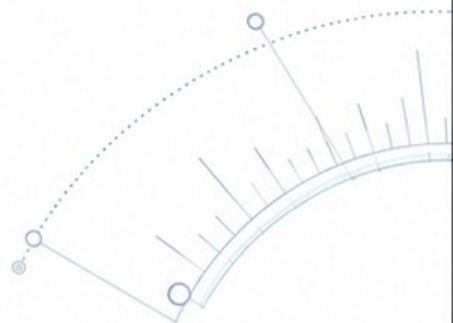




Camera dei deputati

OSSERVATORIO PER LA LEGISLAZIONE
E LE POLITICHE PUBBLICHE



LA PRODUZIONE LEGISLATIVA

CIFRE E CARATTERISTICHE



Dati aggiornati al 23 ottobre 2026



363

LEGGI
PROMULGATE



148

DECRETI-LEGGE



176

DECRETI
LEGISLATIVI



Produzione normativa, dati quantitativi e caratteristiche
del procedimento legislativo.

Indice

1.	I numeri	3
2.	Iniziativa parlamentare	6
3.	Iniziativa governativa (escluse leggi di conversione)	9
4.	Iniziativa popolare	12
5.	Iniziativa mista	15
6.	Iniziativa regionale	18
7.	Decreti-legge	21
8.	Emendamenti	24
9.	Decreti legislativi	26
10.	Note	27

1. I numeri

La sezione offre una sintesi quantitativa della produzione legislativa nel periodo considerato. In apertura sono riportati il totale delle leggi pubblicate, la distinzione tra leggi costituzionali e leggi ordinarie e, per queste ultime, la ripartizione tra leggi di conversione e altre leggi ordinarie.

I focus e i grafici successivi aiutano a leggere le principali caratteristiche del processo legislativo: la trasformazione dei testi durante l'esame parlamentare, i tempi medi di approvazione, la distribuzione per tipologia di legge, il numero di parole per iniziativa, il ricorso alla questione di fiducia, l'andamento mensile delle pubblicazioni e le variazioni percentuali dei testi per tipologia e per iniziativa.

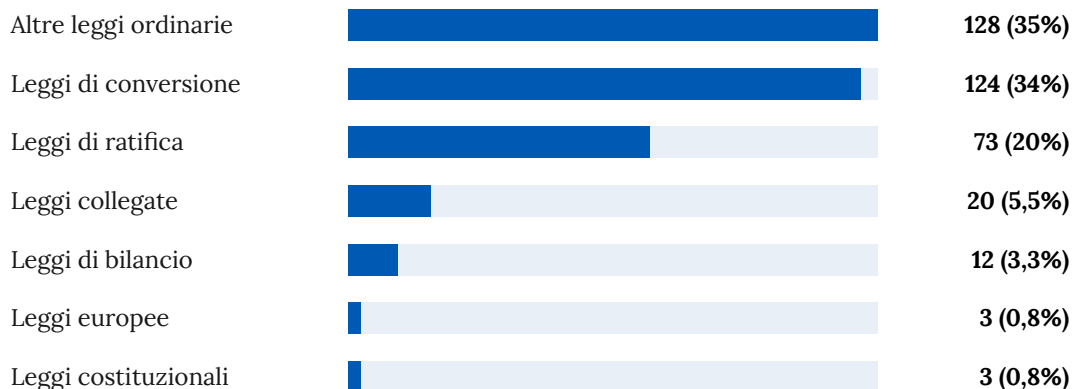
Leggi pubblicate

363

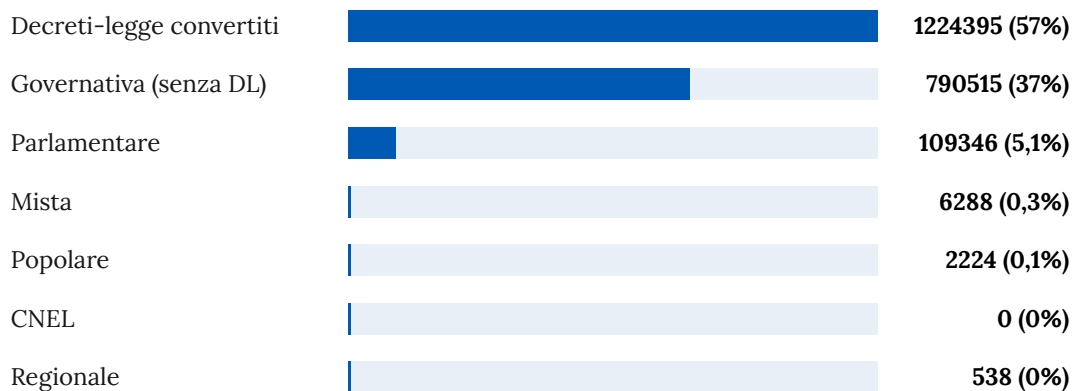
Dettaglio: leggi pubblicate

Tipologia	Numero
Leggi costituzionali	3
Leggi ordinarie	360
– Leggi di conversione	124
– Altre leggi ordinarie	236

Tipologia delle leggi pubblicate



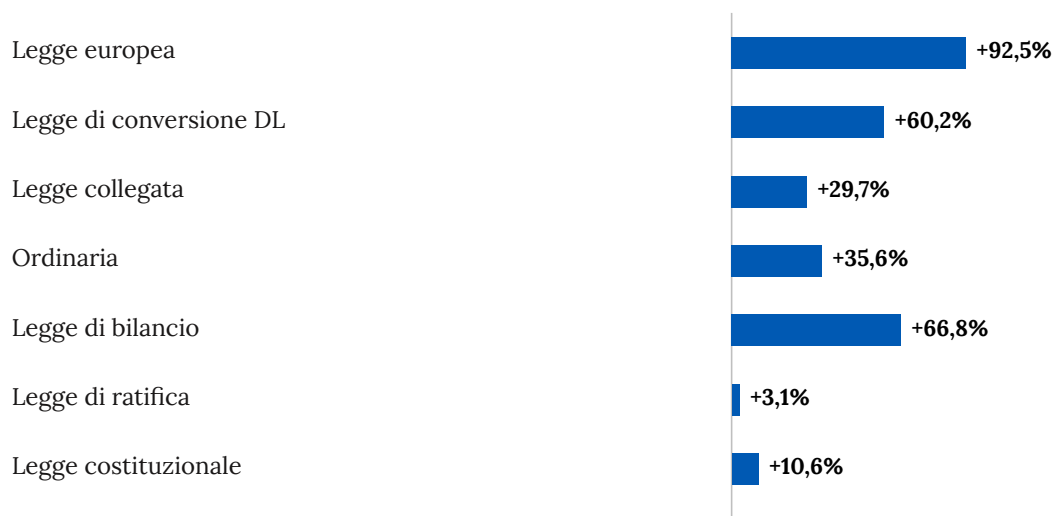
Numero di parole delle leggi pubblicate: ripartizione per iniziativa



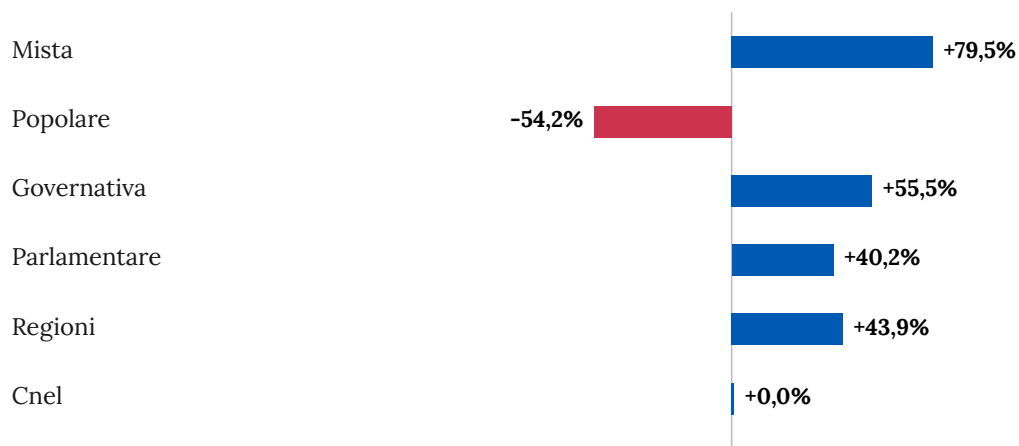
Questione di fiducia sulle leggi pubblicate



Variazione percentuale delle parole per tipologia di legge



Variazione percentuale delle parole per iniziativa



2. Iniziativa parlamentare

La sezione esamina le leggi nate da proposte parlamentari e ne ricostruisce il percorso di approvazione. In apertura sono indicati il numero dei provvedimenti e il tempo medio di esame; seguono le ripartizioni per numero di letture e per sede parlamentare.

I grafici mostrano quanto i testi siano cambiati tra la versione iniziale e quella finale, come si distribuiscono gli emendamenti approvati per presentatore e se, nel percorso di approvazione, sia stata posta la questione di fiducia.

Leggi di iniziativa parlamentare

85

Tempo medio di esame

436 giorni

Ripartizione per letture parlamentari

Lecture	Leggi
2 letture	66
3 letture	18
4+ letture	1

Ripartizione per sede di esame

Sede	Leggi
Redigente	48
Legislativa	10
Referente	27

Quanto cambia una legge durante l'esame parlamentare

+13%

Incremento mediano delle parole tra testo iniziale e testo approvato, per le leggi di .

In sintesi	Valore
Delta commi	0%
Delta articoli	0%

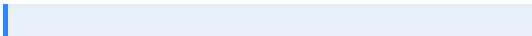
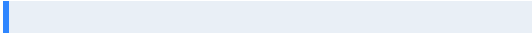
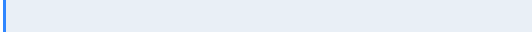
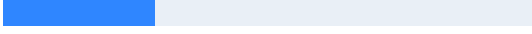
Quanto tempo serve per approvare una legge

511 giorni

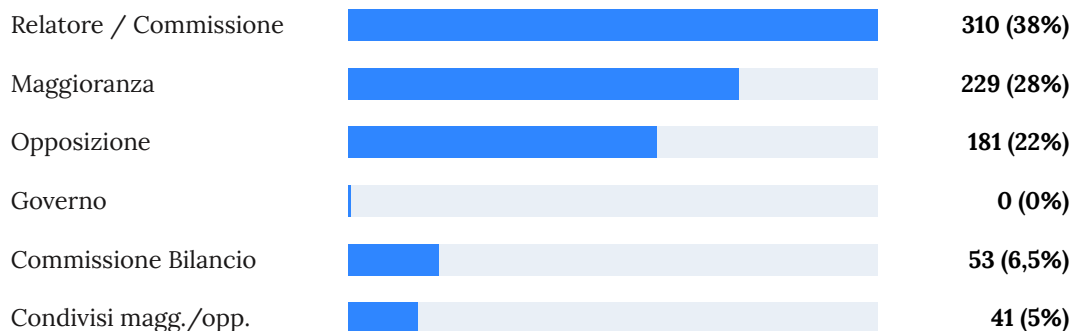
Tempo mediano di approvazione delle leggi di .

In sintesi	Valore
Media	582,5 giorni

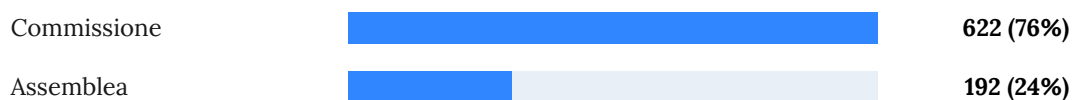
Incremento dei testi

Commi originari		1015 (0,5%)
Commi finali		1044 (0,5%)
Incremento commi		29 (0%)
Parole originarie		78002 (35%)
Parole finali		109346 (50%)
Incremento parole		31344 (14%)

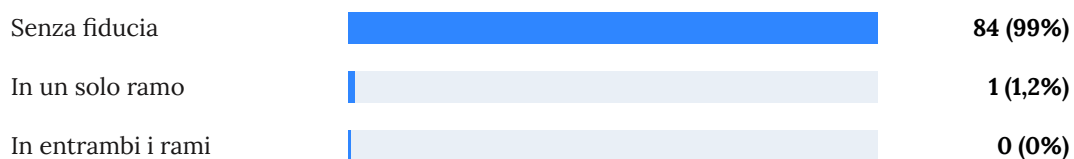
Emendamenti approvati per presentatore



Emendamenti approvati in Commissione e in Assemblea



Questione di fiducia sulle leggi di iniziativa parlamentare



3. Iniziativa governativa (escluse leggi di conversione)

La sezione raccoglie i disegni di legge di iniziativa governativa, distinti dalle leggi di conversione dei decreti- legge. L'utente trova il numero complessivo dei provvedimenti, il tempo medio necessario all'approvazione e la distribuzione per letture e sede di esame.

I grafici descrivono l'evoluzione dei testi, gli emendamenti approvati per presentatore e il ricorso alla questione di fiducia; la tabella finale consente di consultare nel dettaglio le leggi di bilancio incluse nel perimetro del rapporto.

Leggi di iniziativa governativa
(escluse leggi di conversione)

149

Tempo medio di esame

271 giorni

Ripartizione per letture parlamentari

Letture	Leggi
2 letture	140
3 letture	8
4+ letture	1

Ripartizione per sede di esame

Sede	Leggi
Redigente	13
Legislativa	2
Referente	134

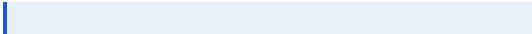
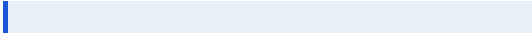
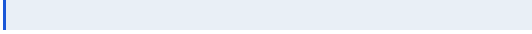
Quanto tempo serve per approvare una legge

259 giorni

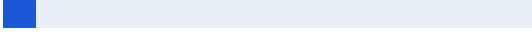
Tempo mediano di approvazione delle leggi di .

In sintesi	Valore
Media	309,7 giorni

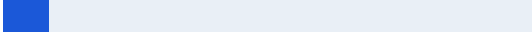
Incremento dei testi

Commi originari		4673 (0,3%)
Commi finali		6807 (0,4%)
Incremento commi		2134 (0,1%)
Parole originarie		531253 (33%)
Parole finali		790515 (50%)
Incremento parole		259262 (16%)

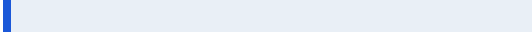
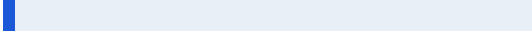
Emendamenti approvati per presentatore

Relatore / Commissione		427 (19%)
Maggioranza		863 (39%)
Opposizione		431 (20%)
Governo		71 (3,2%)
Commissione Bilancio		53 (2,4%)
Condivisi magg./opp.		351 (16%)

Emendamenti approvati in Commissione e in Assemblea

Commissione		2022 (92%)
Assemblea		174 (7,9%)

Questione di fiducia sulle leggi di iniziativa governativa

Senza fiducia		144 (97%)
In un solo ramo		2 (1,3%)
In entrambi i rami		3 (2%)

Leggi di bilancio della legislatura 19

Legge	Passaggi	Fiducia	Giorni	Articoli	Commi	Parole	Emend.
n. 197/2022 Legge di Bilancio per il 2023	2	Camera e Senato	31	173 -> 21	636 -> 1.017	65.624 -> 105.128	202
n. 213/2023 Legge di Bilancio per il 2024	2	Senato	61	107 -> 21	491 -> 677	52.416 -> 71.351	45
n. 207/2024 Legge di bilancio per il 2025	2	Camera e Senato	67	143 -> 21	520 -> 1.025	56.881 -> 106.448	217
n. 199/2025 Legge di bilancio per il 2026	2	Camera e Senato	70	153 -> 21	622 -> 1.091	62.019 -> 114.096	211

4. Iniziativa popolare

La sezione illustra le leggi di iniziativa popolare approvate nel periodo considerato. Per ciascun insieme di provvedimenti sono richiamati il totale, il tempo medio di esame, le letture parlamentari e la sede in cui si è svolto l'esame.

I grafici aiutano a comprendere se e quanto il testo sia stato modificato, quali soggetti abbiano inciso attraverso gli emendamenti approvati e se il procedimento abbia fatto ricorso alla questione di fiducia.

Legge di iniziativa popolare

1

Tempo medio di esame

483 giorni

Ripartizione per letture parlamentari

Letture	Leggi
2 letture	1
3 letture	0
4+ letture	0

Ripartizione per sede di esame

Sede	Leggi
Redigente	1
Legislativa	0
Referente	0

Quanto cambia una legge durante l'esame parlamentare

-54%

Incremento mediano delle parole tra testo iniziale e testo approvato, per le leggi di .

In sintesi	Valore
Delta commi	-52%
Delta articoli	-32%

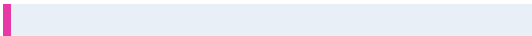
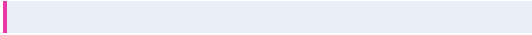
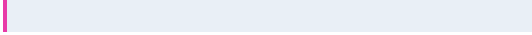
Quanto tempo serve per approvare una legge

535 giorni

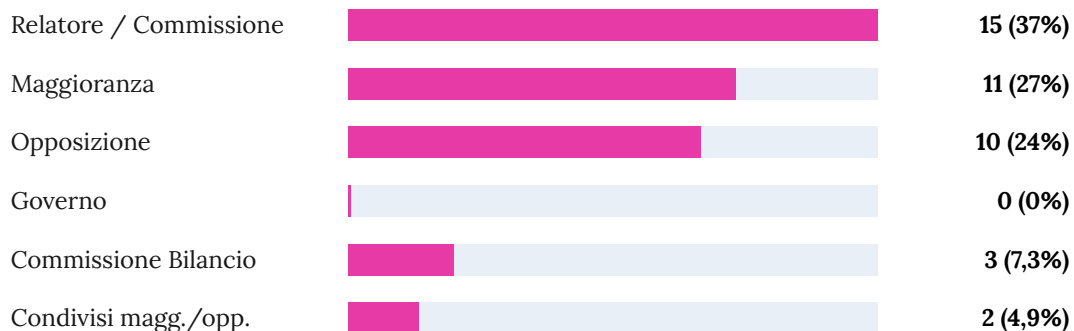
Tempo mediano di approvazione delle leggi di .

In sintesi	Valore
Media	535 giorni

Incremento dei testi

Commi originari		65 (0,7%)
Commi finali		31 (0,3%)
Riduzione commi		34 (0,3%)
Parole originarie		4851 (49%)
Parole finali		2224 (23%)
Riduzione parole		2627 (27%)

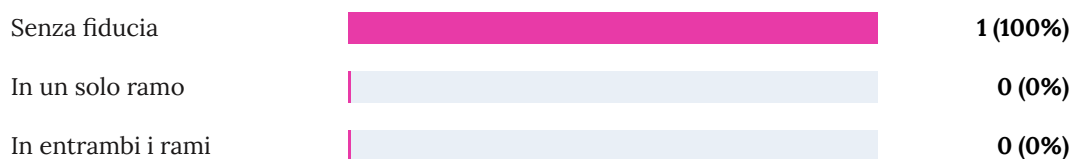
Emendamenti approvati per presentatore



Emendamenti approvati in Commissione e in Assemblea



Questione di fiducia sulle leggi di iniziativa popolare



5. Iniziativa mista

La sezione riguarda le leggi il cui iter nasce da iniziative riconducibili a più soggetti. Gli indicatori iniziali indicano il numero dei provvedimenti e il tempo medio di approvazione; i sotto-indicatori distinguono le letture parlamentari, la sede di esame e le combinazioni di iniziativa rilevate.

I grafici consentono di valutare la crescita dei testi, la provenienza degli emendamenti approvati e la presenza della questione di fiducia nel procedimento.

Leggi di iniziativa mista

3

Tempo medio di esame

292 giorni

Ripartizione per letture parlamentari

Letture	Leggi
2 letture	2
3 letture	1
4+ letture	0

Ripartizione per sede di esame

Sede	Leggi
Redigente	1
Legislativa	0
Referente	2

Quanto cambia una legge durante l'esame parlamentare

+118%

Incremento mediano delle parole tra testo iniziale e testo approvato, per le leggi di .

In sintesi	Valore
Delta commi	+11%
Delta articoli	+50%

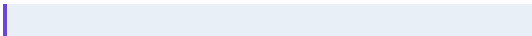
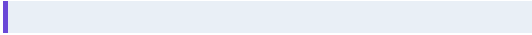
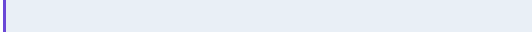
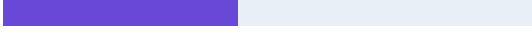
Quanto tempo serve per approvare una legge

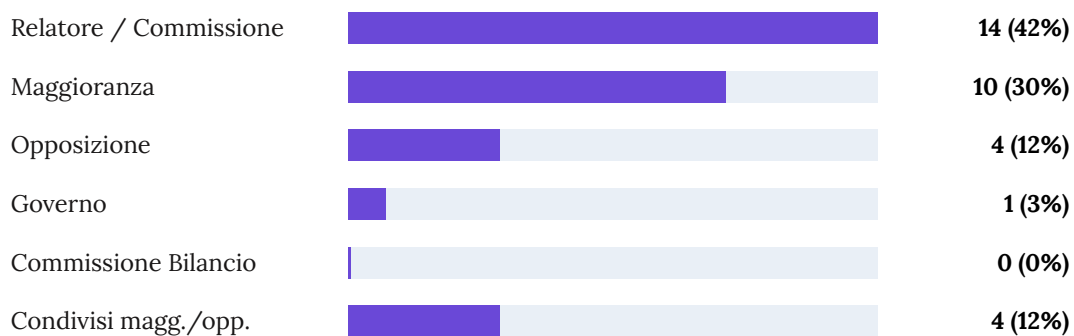
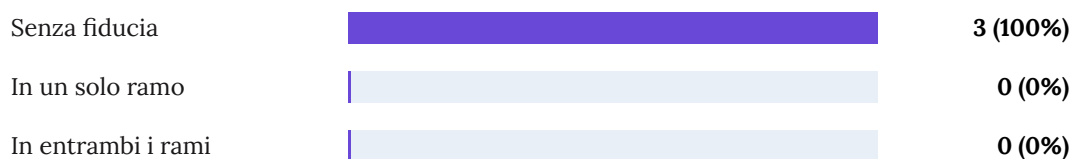
419 giorni

Tempo mediano di approvazione delle leggi di .

In sintesi	Valore
Media	386,7 giorni

Incremento dei testi

Commi originari		45 (0,4%)
Commi finali		57 (0,4%)
Incremento commi		12 (0,1%)
Parole originarie		3504 (28%)
Parole finali		6288 (50%)
Incremento parole		2784 (22%)

Emendamenti approvati per presentatore**Emendamenti approvati in Commissione e in Assemblea****Questione di fiducia sulle leggi di iniziativa mista**

6. Iniziativa regionale

La sezione illustra le leggi di iniziativa regionale approvate nel periodo considerato. In apertura sono riportati il totale dei provvedimenti, la distribuzione per letture parlamentari e la sede di esame, con il dato assoluto e la relativa incidenza percentuale.

I grafici mostrano l'evoluzione dei testi tra versione originaria e finale, la ripartizione degli emendamenti approvati per presentatore e l'eventuale ricorso alla questione di fiducia nel procedimento.

Legge di iniziativa regionale

1

Tempo medio di esame

939 giorni

Ripartizione per letture parlamentari

Letture	Leggi
2 letture	0
3 letture	0
4+ letture	1

Ripartizione per sede di esame

Sede	Leggi
Redigente	0
Legislativa	0
Referente	1

Quanto cambia una legge durante l'esame parlamentare

+44%

Incremento mediano delle parole tra testo iniziale e testo approvato, per le leggi di .

In sintesi	Valore
Delta commi	+43%
Delta articoli	+43%

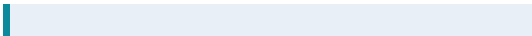
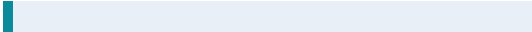
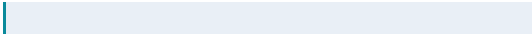
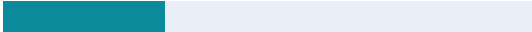
Quanto tempo serve per approvare una legge

1.050 giorni

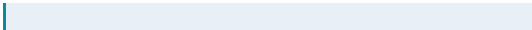
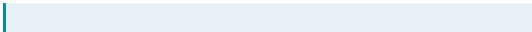
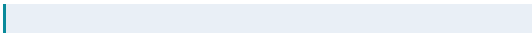
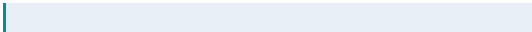
Tempo mediano di approvazione delle leggi di .

In sintesi	Valore
Media	1.050 giorni

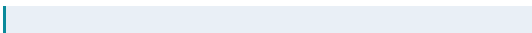
Incremento dei testi

Commi originari		7 (0,6%)
Commi finali		10 (0,9%)
Incremento commi		3 (0,3%)
Parole originarie		374 (34%)
Parole finali		538 (49%)
Incremento parole		164 (15%)

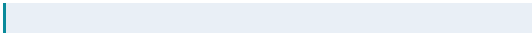
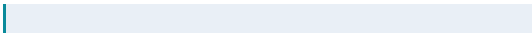
Emendamenti approvati per presentatore

Relatore / Commissione		0 (0%)
Maggioranza		1 (33%)
Opposizione		2 (67%)
Governo		0 (0%)
Commissione Bilancio		0 (0%)
Condivisi magg./opp.		0 (0%)

Emendamenti approvati in Commissione e in Assemblea

Commissione		3 (100%)
Assemblea		0 (0%)

Questione di fiducia sulle leggi di iniziativa regionale

Senza fiducia		1 (100%)
In un solo ramo		0 (0%)
In entrambi i rami		0 (0%)

7. Decreti-legge

La sezione approfondisce i decreti- legge e le relative leggi di conversione, con l'obiettivo di mostrare come l'urgenza normativa si traduca nel percorso parlamentare. In apertura sono riportati il numero delle conversioni e il tempo medio di esame, seguiti dalla distribuzione per letture.

I grafici confrontano il testo originario del decreto con il testo coordinato dopo la conversione, mostrano dove si concentrano gli emendamenti approvati nel corso dell'iter e rappresentano il ricorso alla questione di fiducia.

Decreti-legge emanati

148

Leggi di conversione dei decreti-
legge

124

Il tempo medio di esame delle
124 leggi di conversione è di 43
giorni

Ripartizione per letture parlamentari — leggi di conversione dei decreti-legge

Letture	Leggi
2 letture	122
3 letture	2
4+ letture	0

Quanto cambia una legge durante l'esame parlamentare

+46%

Incremento mediano delle parole tra decreto- legge originario e testo coordinato, per le leggi di conversione dei decreti-legge.

In sintesi	Valore
Delta commi	+40%
Delta articoli	+31%

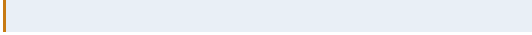
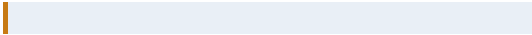
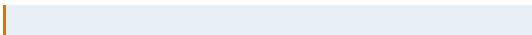
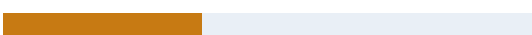
Quanto tempo serve per approvare una legge

54 giorni

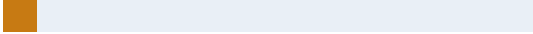
Tempo mediano di approvazione delle leggi di conversione dei decreti-legge.

In sintesi	Valore
Media	52 giorni

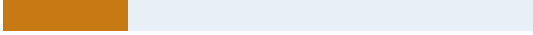
Incremento dei testi coordinati

Commi originari		5811 (0,2%)
Commi finali		9197 (0,4%)
Incremento commi		3386 (0,1%)
Parole originarie		755637 (31%)
Parole finali		1210578 (50%)
Incremento parole		454941 (19%)

Emendamenti approvati nella conversione dei decreti-legge

Commissione		3027 (94%)
Assemblea		189 (5,9%)

Questione di fiducia

Con fiducia in almeno un ramo		68 (35%)
In entrambi i rami		52 (27%)
In un solo ramo		16 (8,3%)
Senza fiducia		56 (29%)

8. Emendamenti

La sezione offre una lettura trasversale degli emendamenti approvati nei provvedimenti considerati dal rapporto. Il dato complessivo e' accompagnato dalla distinzione per lettura parlamentare e per sede di approvazione, cosi' da comprendere in quale fase dell'iter si concentra la modifica dei testi.

Il grafico finale ripartisce gli emendamenti per presentatore e aiuta a valutare il ruolo relativo di Commissione, relatore, maggioranza, opposizione e Governo.

Emendamenti approvati

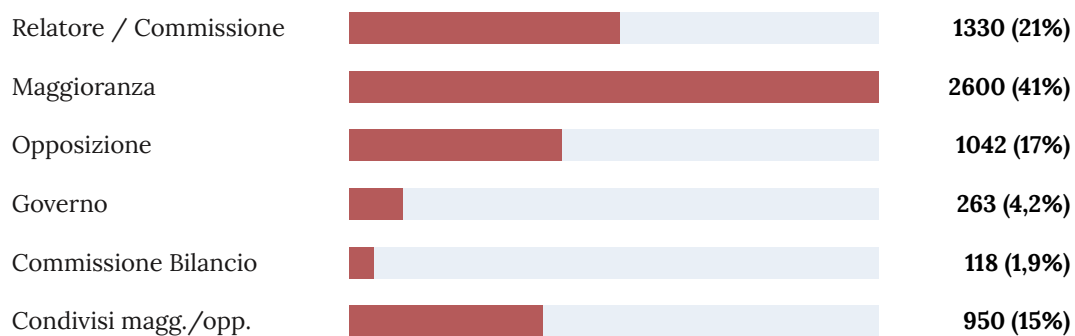
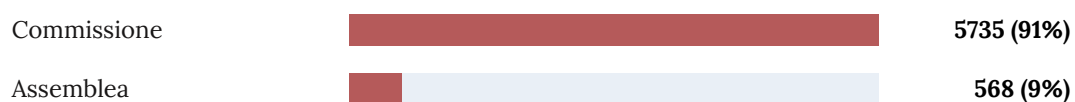
6.303

Ripartizione per letture parlamentari

Lecture	Leggi	Quota
1 LETTURA	6107	97%
2+ LETTURE	196	3%

Ripartizione per sede di esame

Sede	Leggi	Quota
In Commissione	5735	91%
In Assemblea	568	9%

Emendamenti approvati per presentatore**Emendamenti approvati in Commissione e in Assemblea**

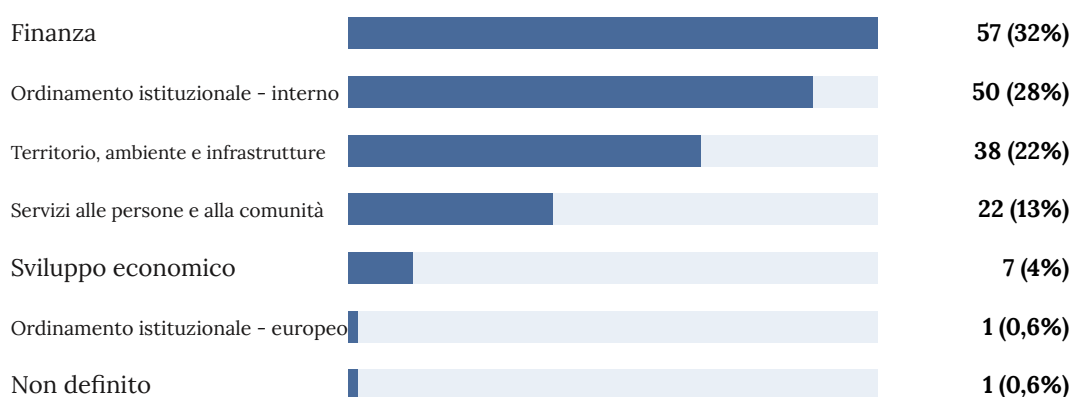
9. Decreti legislativi

La sezione presenta i decreti legislativi pubblicati nel periodo di riferimento. Gli indicatori iniziali distinguono il totale dei decreti e la loro principale matrice, tra recepimento di fonti dell'Unione europea e attuazione di leggi dello Stato.

Il grafico successivo mostra la distribuzione dei decreti legislativi per ambito materiale, offrendo una chiave di lettura dell'esercizio della funzione delegata.



Ambito materiale dei decreti legislativi



10. Note

I dati prendono in considerazione l'esame svoltosi sia alla Camera sia al Senato.

Nella tipologia "leggi di bilancio" sono incluse, oltre alla Legge annuale di bilancio, anche le leggi recanti il Rendiconto generale e l'Assestamento di bilancio.

Per la rilevazione dei tempi dell'esame, si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione fino all'approvazione definitiva; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere.

Per la sede di esame, ai fini della classificazione, in caso sede diversa tra Camera e Senato la sede redigente "prevale" sulla legislativa e sulla referente; la sede legislativa "prevale" sulla referente.

Con "2 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali e' stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con "3 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali e' stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi e cosi' via.

La rilevazione delle proposte emendative approvate e' realizzata sulla base dei fascicoli e dei report relativi ai lavori di Commissione e Assemblea pubblicati on line rispettivamente da Camera e Senato. Per convenzione, gli identici emendamenti, **votati congiuntamente** in quanto tali, sono conteggiati come un'unica proposta emendativa approvata; conseguentemente, nel calcolo delle **proposte emendative condivise** rientrano, oltre alle singole proposte fra i cui firmatari vi sono parlamentari appartenenti a gruppi di maggioranza e opposizione, anche gli emendamenti identici i cui primi firmatari appartengono sia a gruppi di maggioranza sia a gruppi delle opposizioni.